# ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к отчету о результатах проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств и**

# главными администраторами доходов бюджета Агаповского

# муниципального района за 2022 год

Мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств и главными администраторами доходов бюджета Агаповского муниципального района за 2022 год (далее – мониторинг качества финансового менеджмента) проводился на основе показателей, указанных в приложении № 12 к Положению об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств и главными администраторами доходов бюджета Агаповского муниципального района, утвержденному приказом Управлением финансов Агаповского муниципального района от 26.12.2022 г. №26-ОД (далее – Положение) по следующим группам показателей:

* бюджетное планирование;
* исполнение бюджета в части расходов (в том числе осуществление закупок);
* исполнение бюджета по доходам;
* использование инструментов повышения эффективности бюджетных расходов;
* учет и отчетность;
* контроль и аудит;
* исполнение судебных актов;
* повышение прозрачности бюджетного процесса.

Оценка проведена по 10 главным распорядителям средств бюджета (далее – главные распорядители средств).

В случае невозможности расчета показателя (группы показателей) качества финансового менеджмента для главного распорядителя средств, вес указанного показателя (группы показателей) пропорционально распределялся по остальным показателям (группам показателей) качества финансового менеджмента.

Мониторинг качества финансового менеджмента по итогам 2022 года проводился по 44 показателям.

Средняя итоговая оценка по главным распорядителям средств составляет 66,17 балла.

В соответствии с набранными баллами и полученным местом в итоговом рейтинге главные распорядители средств получили следующую степень качества:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Занятое место главным распорядителем средств  в итоговом рейтинге | Степень качества финансового  менеджмента | Наименование главного распорядителя средств |
| I - V | I (высокая) | Муниципальное управление культуры Администрации Агаповского муниципального района, Управление социальной защиты населения Агаповского муниципального района, Муниципальное учреждение "Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике администрации Агаповского муниципального района", Управление сельского хозяйства и продовольствия Агаповского муниципального района, Управление финансов Агаповского муниципального района |
| VI-Х | II (средняя) | Администрация Агаповского муниципального района, Собрание депутатов Агаповского муниципального района, Управление образования администрации Агаповского муниципального района, Управление по имуществу и земельным отношениям Агаповского муниципального района, Контрольно-счетная палата |

По результатам мониторинга качества финансового менеджмента наилучшие оценки качества финансового менеджмента имеют следующие главные распорядители средств:

1. Управление финансов Агаповского муниципального района (81,50 балла);
2. Муниципальное управление культуры Администрации Агаповского муниципального района (77,44 балла);
3. Управление социальной защиты населения Агаповского муниципаль-ного района (72,73 балла).

Главным распорядителем средств, имеющим самый низкий рейтинг, является Управление по имуществу и земельным отношениям Агаповского муниципального района (55,35 балла).

# Бюджетное планирование

Наилучший результат в направлении «Бюджетное планирование» достигнут Муниципальное управление культуры Администрации Агаповского муниципального района (19,358 балла).

Низкий рейтинг в указанном направлении имеет Управление образования администрации Агаповского муниципального района (16,618 балла).

Для расчета показателей мониторинга качества бюджетного планирования использовались изменения сводной бюджетной росписи бюджета, оформленные в течение 2022 года.

Количество внесенных изменений в сводную бюджетную роспись, превышающее 24 штуки, а также превышение суммы изменений в сводную бюджетную роспись над общим объемом бюджетных ассигнований более чем на 15 % привело к существенному снижению оценки в данном направлении.

Кроме того, в оценке учитывались показатели мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главным распорядителем средств, в части документов, используемых при составлении проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также соблюдение графика предоставления материалов, необходимых для формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Администрации Агаповского муниципального района.

# Исполнение бюджета в части расходов

Наилучший результат по направлению «Исполнение бюджета в части расходов» - 17,677 балла достигнут Управлением финансов Агаповского муниципального района. Низкий рейтинг в указанном направлении имеет Администрация Агаповского муниципального района (12,259 балла).

При проведении мониторинга качества исполнения бюджета по расходам рассчитывались следующие показатели:

* доля неисполненных на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований за счет целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета;
* равномерность расходов (без учета расходов за счет средств целевых поступлений из федерального бюджета и областного бюджета, дотации по отдельным распоряжениям Правительства Челябинской области). Целевым ориентиром для главных распорядителей средств является значение показателя, при котором кассовые расходы в четвертом квартале менее среднего объема расходов за девять месяцев;
* эффективность управления кредиторской задолженностью, эффективность управления дебиторской задолженностью. При расчете данных показателей учитывались кредиторская и дебиторская задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками муниципальных учреждений, в отношении которых главные распорядители средств осуществляют функции и полномочия учредителя, а также их исполнение расходов;
* эффективность управления дебиторской задолженностью по расчетам с бюджетом;
* освоение утвержденного кассового плана (за счет средств местного бюджета без учета расходов за счет средств дотации по отдельным распоряжениям Правительства Челябинской области). Данный показатель позволяет оценить объем неисполненного на конец отчетного периода утвержденного кассового плана (за счет средств местного бюджета без учета расходов за счет средств дотации по отдельным

распоряжениям Правительства Челябинской области) главных распорядителей средств;

* динамика доли расходов на содержание органов местного самоуправления в объеме собственных доходов. При расчете данного показателя положительно рассматривается отсутствие роста расходов на содержание органов местного самоуправления в объеме собственных доходов Агаповского муниципального района;
* доля не принятых к исполнению заявок на оплату расходов при санкционировании оплаты денежных обязательств ГРБС. Большое количество отказов по заявкам на оплату расходов свидетельствует о низком качестве подготовки документов на оплату расходов;
* принятие бюджетных обязательств. Данный показатель отражает риски неисполнения бюджетных ассигнований в текущем финансовом году в связи с несвоевременным заключением муниципальных контрактов на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ для обеспечения муниципальных нужд;
* качество планирования закупок. Большое количество изменений в план- график закупок свидетельствует о низком качестве работы ГРБС по планированию закупок;
* качество планирования предельных объемов финансирования. Большое количество казначейских уведомлений на сумму текущих изменений ПОФ на отчетную дату свидетельствует о низком качестве работы ГРБС по планированию предельных объемов финансирования. Позитивно расценивается минимальное количество казначейских уведомлений на сумму текущих изменений ПОФ.

# Исполнение бюджета по доходам

Наилучший результат со значением 8 балла по направлению «Исполнение бюджета по доходам» достигнут следующими главными распорядителями средств: Муниципальное управление культуры Администрации Агаповского муниципального района и Муниципальное учреждение "Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике администрации Агаповского муниципального района".

При проведении мониторинга качества исполнения бюджета по доходам рассчитывались следующие показатели:

* качество правовой базы главного администратора доходов бюджета по администрированию доходов;
* отклонение от планового объема налоговых и неналоговых доходов по главному администратору доходов бюджета (вес в группе показателей составляет 20 %);
* эффективность управления дебиторской задолженностью по расчетам с дебиторами по налоговым и неналоговым доходам (вес в группе показателей составляет 40 %);
* эффективность работы с невыясненными поступлениями бюджета Агаповского муниципального района.

Отклонение кассового исполнения по доходам от годового планового объема налоговых и неналоговых доходов бюджета рассчитывалось для 10 главных администраторов доходов бюджета (далее – ГАДБ). По данному показателю все ГАДБ получили 0 баллов, в связи с тем, что отклонение кассового исполнения по доходам от годового планового объема налоговых и неналоговых доходов бюджета превысило 15 %, что негативно отразилось на их рейтинге.

При оценке качества правовой базы главного администратора доходов бюджета по администрированию доходов учитывалось наличие положений, содержащих:

закрепление доходных источников бюджета городского округа за администраторами доходов бюджета;

наделение администраторов доходов бюджета бюджетными полномочиями администратора.

Все представленные акты соответствуют вышеуказанным требованиям.

# Учет и отчетность

В направлении «Учет и отчетность» Управлением финансов Агаповского муниципального района достигнута максимальная оценка 10 баллов.

При проведении мониторинга качества ведения учета и отчетности оценка производилась по следующим показателям:

* представление качественной годовой бюджетной отчетности и бухгалтерской отчетности муниципальных учреждений в установленные сроки (вес в группе показателей составляет 80 %). В рамках оценки данного показателя позитивно рассматривается безусловное исполнение сроков представления качественной годовой отчетности, установленных приказом Управления финансов Агаповского муниципального района и минимальное количество представления измененных форм годовой бюджетной отчетности и бухгалтерской отчетности БУ и АУ в Управление финансов Агаповского муниципального района в программном комплексе «СМАРТ» для автоматизации приема, обработки и хранения бухгалтерской отчетности в период формирования сводной бюджетной отчетности и бухгалтерской отчетности БУ и АУ.

# Контроль и аудит

Наилучший результат (10 баллов) в направлении «Контроль и аудит» достигнут Управлением социальной защиты населения Агаповского муниципального района.

При проведении мониторинга качества осуществления контроля и аудита рассматривалось наличие и актуализация следующих документов:

* документ о назначении уполномоченных должностных лиц по внутреннему финансовому аудиту;
* план внутреннего финансового аудита.

Указанные правовые акты и документы образуют правовую базу, необходимую для обеспечения функционирования эффективной системы внутреннего финансового аудита главного распорядителя средств. Отсутствие указанных документов привело к снижению оценки главных распорядителей средств в данном направлении.

Также по направлению «Контроль и аудит» оценка производилась по следующим показателям:

* динамика объема материальных запасов. Негативно расценивался рост стоимости материальных запасов главного распорядителя средств за отчетный год более, чем на 10 %.

# Исполнение судебных актов

Наилучший результат (5 баллов) по направлению «Исполнение судебных актов» достигнут Управлением финансов Агаповского муниципального района, Собранием депутатов Агаповского муниципального района, Муниципальным управлением культуры Администрации Агаповского муниципального района, Управлением образования администрации Агаповского муниципального района, Управлением социальной защиты населения Агаповского муниципального района, Управлением сельского хозяйства и продовольствия Агаповского муниципального района, Муниципальным учреждением "Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике администрации Агаповского муниципального района" и Контрольно-счетной палатой. Низкий рейтинг (1,40 балла) в указанном направлении имеет Управление по имуществу и земельным отношениям Агаповского муниципального района.

При осуществлении годового мониторинга качества финансового менеджмента в указанном направлении оценка проводилась по восьми показателям, из которых наибольший вес в группе показателей имеет

сумма, подлежащая взысканию по исполнительным документам, решениям налогового органа о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов (вес в группе показателей составляет 16 %). При расчете показателя учитывались суммы, подлежащие взысканию. Превышение суммы, подлежащей взысканию по поступившим с начала финансового года исполнительным документам, решениям налогового органа о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов за счет средств бюджета по состоянию на конец отчетного периода, по отношению к кассовому исполнению расходов ГРБС в отчетном периоде более, чем 2 % отрицательно повлияло на оценку в данном направлении.

# Использование инструментов повышения эффективности бюджетных расходов

Наилучший результат оценки со значением 15,00 баллов (при максимально возможном – 15 баллов) в указанном направлении имеет Муниципальное управление культуры Администрации Агаповского муниципального района, Управление социальной защиты населения Агаповского муниципального района, Управление сельского хозяйства и продовольствия Агаповского муниципального района, Муниципальное учреждение "Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике администрации Агаповского муниципального района" и Контрольно-счетная палата.

При осуществлении годового мониторинга качества финансового менеджмента в указанном направлении оценка проводилась по 8 показателям.

Показатели характеризуют динамику количества муниципальных учреждений, оказывающих муниципальные услуги в соответствии с муниципальным заданием, количества казенных учреждений, для которых установлены муниципальные задания, наличие результатов контроля за исполнением муниципальных заданий на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ), прирост объема доходов бюджетных учреждений и автономных учреждений от приносящей доход деятельности, наличие нормативных правовых актов Агаповского муниципального района, устанавливающих стандарты (требования к качеству) оказания (выполнения) муниципальных услуг (работ).

# Повышение прозрачности бюджетного процесса

Максимальный результат со значением 5 баллов в указанном направлении достигнут следующими главными распорядителями средств: Управлением финансов Агаповского муниципального района и Контрольно-счетной палатой.

В указанном направлении оценивалось размещение на официальных сайтах главных распорядителей средств:

* информации о результатах деятельности муниципальных учреждений за отчетный год;
* информации о плановых и ожидаемых результатах деятельности ГРБС;
* информации о муниципальных услугах (работах) юридическим и физическим лицам;
* информации о муниципальных программах и фактических результатах их реализации;
* результаты изучения мнения населения о качестве оказания муниципальных услуг.

В случае неразмещения или размещения указанной информации не в полном объеме оценка по данному направлению снижалась.

Кроме того оценивался факт опубликования на общероссийском сайте ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru/)) муниципальных заданий, планов финансово-хозяйственной деятельности, отчетов о результатах деятельности и об использовании закрепленного за ними муниципального имущества, балансов всеми учреждениями.